

Internetconsultatie wetsvoorstel overgang Appa-pensioenen

De overheid bereidt een wetsvoorstel voor over de overgang van het pensioendeel van de Appa-regeling naar het nieuwe pensioenstelsel bij ABP. De beoogde datum van overgang is 1 januari 2028. Volgens het wetsvoorstel worden opgebouwde Appa-pensioenaanspraken en pensioenrechten omgezet en overgedragen aan ABP. Werkgevers moeten zich hier tijdig op voorbereiden.

Het gaat onder meer om administratie, datakwaliteit, financiering en afstemming met de huidige uitvoerder(s). De verplichtingen voor werkgevers staan pas vast nadat de wetgeving definitief is.

Voor wie is deze FAQ bedoeld?

Deze FAQ is bedoeld voor overheidswerkgevers die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering en financiering van Appa-pensioenen. Dit zijn het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Overheden met politieke ambtsdragers, zoals wethouders, gedeputeerden en leden van het dagelijks bestuur van waterschappen.

Waarom komt er een wetsvoorstel over Appa-pensioenen?

De Wet toekomst pensioenen vormt de basis voor het nieuwe pensioenstelsel. Uitgangspunt is dat bestaande en toekomstige pensioenaanspraken onder dat nieuwe stelsel worden gebracht. Voor politieke ambtsdragers geldt nu nog een afzonderlijke wettelijke regeling voor pensioen en uitkeringen: de Appa.

De Eerste Kamer heeft op 30 mei 2023 een motie aangenomen. Daarin is het kabinet gevraagd om ook de pensioenen van politieke ambtsdragers vorm te geven binnen de kaders van de Wet toekomst pensioenen. Daarom bereidt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een wetsvoorstel voor.

Waar gaat de internetconsultatie over?

De internetconsultatie gaat over het conceptwetsvoorstel voor de overgang van de Appa-pensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Belanghebbenden kunnen tijdens de consultatie reageren op het conceptwetsvoorstel. De reacties kunnen worden gebruikt bij de verdere voorbereiding van het wetsvoorstel.

Is de overgang naar ABP al definitief?

Nee, de overgang is pas definitief als het wetsvoorstel door de Tweede Kamer en de Eerste Kamer is aangenomen. De planning hangt af van het verdere wetgevingsproces en van het besluitvormingstraject van ABP en het toezicht vanuit DNB.

Wat is de kern van het wetsvoorstel?

Het wetsvoorstel regelt dat het pensioendeel van de Appa per 31 december 2027 eindigt.

De opgebouwde pensioenaanspraken en pensioenrechten worden per 1 januari 2028 omgezet naar het nieuwe pensioenstelsel en overgedragen aan ABP. Actieve politieke ambtsdragers bouwen vanaf die datum pensioen op in de ABP-regeling. Het uitgangspunt is dat de overgang voor Appa-deelnemers zoveel mogelijk aansluit bij de overgang voor ambtenaren.

Eindigt de hele Appa?

Nee, alleen het pensioendeel van de Appa gaat over naar het ABP. De Appa regelt ook andere onderwerpen, zoals inkomensvoorzieningen na aftreden en arbeidsongeschiktheid. Die onderdelen blijven buiten de overgang naar het ABP.

Het uitkeringsdeel van de Appa blijft daarmee ongewijzigd. Dit geldt bijvoorbeeld voor ontslaguitkeringen en arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Deze uitkeringen gaan niet over naar ABP.

Gaan ook lopende pensioenuitkeringen over naar ABP?

Ja, het uitgangspunt is dat alle Appa-pensioenaanspraken en pensioenrechten overgaan naar ABP. Het gaat om:

- actieve politieke ambtsdragers;
- gewezen politieke ambtsdragers met een premievrije aanspraak;
- gepensioneerden;
- nabestaanden met een Appa-pensioen.

Wat gebeurt er met deelnemers die vóór 1 januari 2028 met pensioen gaan?

Een deelnemer die vóór 1 januari 2028 met pensioen gaat, ontvangt tot die datum pensioen vanuit de Appa. Vanaf 1 januari 2028 ontvangt deze deelnemer het pensioen vanuit ABP.

Wat verandert er voor actieve politieke ambtsdragers?

Actieve politieke ambtsdragers bouwen vanaf 1 januari 2028 pensioen op in de ABP-regeling. De werkgever draagt vanaf die datum pensioenpremie af aan ABP. De eigen bijdrage van de deelnemer wordt ingehouden op de bezoldiging.

Is er compensatie voor actieve deelnemers?

In het nieuwe pensioenstelsel verandert de manier waarop pensioen wordt opgebouwd. Actieve deelnemers tussen 40 jaar en 68 jaar, die nadeel ondervinden van het afschaffen van de doorsneesystematiek, ontvangen compensatie.

Wat wordt van werkgevers verwacht?

Werkgevers moeten zich voorbereiden op de overgang van Appa-pensioenen naar ABP. Bij sommige gemeenten en waterschappen is de bestaande uitvoering gefragmenteerd. De administratie is soms verdeeld over meerdere uitvoerders of wordt deels intern uitgevoerd (zoals pensioenbetalingen). Werkgevers moeten vooral letten op:

- de inrichting van de pensioenadministratie;
- de kwaliteit van deelnemersgegevens;
- de voorbereiding van gegevensleveringen aan ABP;
- de financiële gevolgen van de overgang;
- de afstemming met de huidige uitvoerder;
- interne communicatie richting onder meer HR en financiën.

Waarom is voorbereiding nu al nodig?

De overgang vraagt voorbereiding in 2026 en 2027. Een beheerste overgang is alleen mogelijk als administratie, data, financiering en uitvoering tijdig op orde zijn. Dat is extra belangrijk omdat de Appa nu begrotingsgefinancierd is. Werkgevers zijn daardoor nu zelf risicodragers voor de pensioenverplichtingen.

Moet de administratie bij één uitvoerder worden ondergebracht?

Gemeentelijke herindelingen en andere wijzigingen in de uitvoering kunnen ertoe hebben geleid dat administraties verspreid zijn geraakt over meerdere pensioenuitvoerders. Werkgevers moeten daarom tijdig nagaan waar alle pensioengegevens zijn vastgelegd. Van werkgevers wordt verwacht dat zij de pensioenadministratie bij één uitvoerder onderbrengen. Dat is nodig voor een uniforme gegevensoverdracht aan ABP.

Wat als de werkgever zelf pensioenbetalingen uitvoert?

Als een werkgever nog zelf Appa-pensioenbetalingen uitvoert, is het van belang deze betalingen vóór 1 januari 2027 onder te brengen bij de uitvoerder. ABP vraagt aan uitvoerders actuele en uniforme betaalgegevens over te dragen.

Welke interne afdelingen moeten worden betrokken?

Werkgevers betrekken in ieder geval de functionarissen die verantwoordelijk zijn voor HR, financiën, administratie en uitvoering. Zij moeten tijdig weten wat de overgang betekent voor de organisatie en hun deelnemers.

Welke rol hebben Idella en PROambt?

De huidige uitvoerders Idella en PROambt nemen contact op met werkgevers. Zij informeren werkgevers over de ondersteuning bij de voorbereidingen op de overgang.

Waarom is datakwaliteit belangrijk?

Datakwaliteit is een belangrijke voorwaarde voor een correcte overgang naar ABP. De deelnemersgegevens moeten volledig en juist zijn. Ook moeten de gegevens voldoen aan de eisen van ABP.

Welke gegevens moeten op orde zijn?

Werkgevers zorgen ervoor dat zij en de uitvoerder beschikken over volledige en juiste gegevens. Het gaat onder meer om:

- persoons- en relatiegegevens;
- dienstverbandgegevens;
- pensioengerelateerde gegevens;
- betalingsgegevens van uitkeringsgerechtigden.

Waarom zijn proefleveringen nodig?

Voor de overgang naar ABP zijn proefleveringen nodig. Daarmee wordt gecontroleerd of de gegevens geschikt zijn voor de uiteindelijke overdracht.

Moet de werkgever geld overdragen aan ABP?

Ja, de waarde van de opgebouwde Appa-pensioenaanspraken en pensioenrechten moet worden omgerekend en eenmalig worden ingekocht bij het ABP. De bestaande voorziening kan worden gebruikt om deze inkoop te financieren. Na de overgang betalen werkgevers voor actieve politieke ambtsdragers pensioenpremie aan ABP.

Wanneer vindt de waardeoverdracht plaats?

De waardeoverdracht naar ABP vindt - naar verwachting - plaats in december 2027. De pensioenpremie wordt waarschijnlijk vanaf 1 januari 2028 rechtstreeks aan ABP afgedragen.

Waar moet de werkgever financieel inzicht in hebben?

De werkgever heeft inzicht nodig in:

- de financiële gevolgen van de overgang;
- de middelen die nodig zijn voor de collectieve waardeoverdracht;
- de mogelijke gevolgen voor verzekeringsproducten;
- de aansluiting tussen bestaande voorzieningen en de verwachte inkoopwaarde.

Is de huidige Appa-voorziening altijd voldoende?

Nee, ook als een voorziening voldoet aan de huidige Appa-methodiek kan bij de overgang naar ABP een tekort ontstaan. Dit hangt onder meer af van de dekkingsgraad van ABP, de berekening van de overdrachtswaarde en de manier waarop compensatiemaatregelen worden meegenomen.

Daarom moet volgens de stellige uitspraak van de Commissie BBV de voorziening worden gebaseerd op de overdrachtswaarde. Via deze link kunt u de stellige uitspraak raadplegen: [Q&A voorzieningen voor pensioenaanspraken politieke ambtsdragers](#)

Wie is verantwoordelijk voor de juiste overdrachtswaarde?

De werkgever blijft verantwoordelijk voor de Appa en voor een correcte pensioenadministratie. Op basis daarvan moet de overdrachtswaarde kunnen worden vastgesteld. De berekeningswijze wordt opgenomen in wet- en regelgeving. In het wetsvoorstel wordt geregeld dat de overdrachtswaarde aansluit bij de uitgangspunten van de overgang naar het nieuwe pensioenstelsel bij ABP.

Moet ook nabestaandenpensioen worden overgedragen?

Ja, zowel ouderdomspensioen als nabestaandenpensioen moet worden overgedragen aan ABP. Ook partnerpensioen, wezenpensioen en premievrijstelling bij arbeidsongeschiktheid gaan mee over, voor zover deze onderdeel zijn van het Appa-pensioen.

Wat moeten werkgevers doen met bestaande verzekeringen?

Werkgevers gaan na welke verzekeringsproducten verband houden met de Appa-pensioenen. Het kan gaan om producten voor vermogensvorming, pensioenuitkeringen of dekking van nabestaandenrisico's. Werkgevers beoordelen of deze producten moeten worden aangepast, beëindigd of afgekocht vanwege de beoogde overgang naar ABP.

Kan een overlijdensrisicoverzekering worden beëindigd?

Na de beoogde overgang van Appa naar ABP vervalt het doel van een overlijdensrisicoverzekering voor Appa-pensioenen. Werkgevers houden hier bij voorkeur rekening mee bij verlenging of aanpassing van bestaande verzekeringen.

Gaat de arbeidsongeschiktheidsregeling ook over naar ABP?

Nee, de regeling voor arbeidsongeschiktheid als inkomensvoorziening wijzigt niet en gaat niet over naar ABP. De werkgever blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regeling.

Wie informeert de deelnemers?

Deelnemers ontvangen over de start van de internetconsultatie een afzonderlijke brief via hun huidige uitvoerder. Werkgevers informeren daarnaast hun eigen organisatie en bereiden de uitvoering voor op de overgang.

Wat betekent de overgang voor gepensioneerden en nabestaanden?

Ook ingegane pensioenuitkeringen en nabestaandenpensioenen gaan over naar ABP. Werkgevers kunnen deze pensioenen niet zelf blijven uitvoeren.

Kunnen pensioenen na de overgang veranderen?

Ja, in het nieuwe pensioenstelsel kunnen pensioenen meebewegen met economische ontwikkelingen. Pensioenen kunnen stijgen, maar ook dalen. ABP houdt o.a. een solidariteitsreserve aan om pensioenen zo stabiel mogelijk te houden. Dit is echter geen garantie.

Wat moet een werkgever nu doen?

Werkgevers kunnen zich voorbereiden door de volgende punten in kaart te brengen:

- 1) de huidige Appa-administratie;
- 2) of de administratie bij één uitvoerder is ondergebracht;
- 3) of deelnemersgegevens volledig en juist zijn;
- 4) of betalingsgegevens van uitkeringsgerechtigden volledig zijn;
- 5) de financiële gevolgen en benodigde middelen;
- 6) bestaande verzekeringsproducten;
- 7) het contact met de huidige uitvoerder.

Ook is het belangrijk dat werkgevers nagaan of alle groepen deelnemers zijn geïnformeerd over de voorgenomen wettelijke wijzigingen en de mogelijke gevolgen voor hun pensioen.

Wat als een werkgever niet heeft meegedaan aan het eerdere onderzoek?

Als een werkgever niet heeft deelgenomen aan het eerdere onderzoek naar de overdrachtswaarde, kan deze zelf een adviseur inschakelen. De kosten zijn dan voor rekening van de betreffende organisatie. Ook kan de werkgever gebruikmaken van ondersteuning door de uitvoerder(s).

Waar kunnen werkgevers meer informatie vinden?

Werkgevers vinden informatie via de internetconsultatie en via de informatievoorziening die in de werkgeversbrief wordt genoemd. Denk aan eerder gehouden webinars en FAQ's.

Zijn de genoemde data definitief?

Nee, de genoemde data en termijnen zijn gebaseerd op de huidige inzichten. De daadwerkelijke voortgang hangt af van het wetgevingsproces en van het verdere besluitvormings- en toezichtstraject.

Deze FAQ is bedoeld als algemene toelichting voor werkgevers. Aan deze FAQ kunnen geen rechten worden ontleend. De definitieve verplichtingen volgen uit de uiteindelijke wet- en regelgeving en uit de nadere uitvoeringsafspraken met betrokken partijen.