



Colleges van burgemeester en wethouders, Gedeputeerde  
Staten, Dagelijkse besturen van waterschappen,  
Rijksvertegenwoordiger BES, Eilandsbesturen

**DG Bestuur, Ruimte en  
Wonen**  
Directie Democratie en Bestuur

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.politiekeambtsdragers.nl](http://www.politiekeambtsdragers.nl)

**Contactpersoon**  
Helpdesk NIPA

T 088 6055160  
[postbusverrekening@minbzk.nl](mailto:postbusverrekening@minbzk.nl)

# circulaire

**Datum**  
1 februari 2019

**Kenmerk**  
2019-0000056845

Onderwerp	Verrekenen neveninkomsten politieke ambtsdragers 2018 en 2019
Doelstelling	Informatie
Juridische grondslag	Art. 44, 66 Gemeentewet, art. 43, 65 Provinciewet, art. 44, 48 Waterschapswet en art. 56, 78 en 193 Wet openbare lichamen BES
Relaties met andere circulaire's	29 januari 2018, kenmerk 2018-0000048216
Ingangsdatum	1 maart 2019
Geldig tot	Nader bericht

*Met ingang van 1 januari 2019 worden circulaire's met betrekking tot de rechtspositie van politieke ambtsdragers uitsluitend nog bekend gemaakt op de site van de officiële bekendmakingen (Staatscourant) en op de website [www.politiekeambtsdragers.nl](http://www.politiekeambtsdragers.nl). U kunt zich met een RSS-feed abonneren op deze site via <https://feeds.politiekeambtsdragers.nl/circulaire's.rss>. Als er een circulaire op deze site wordt gepubliceerd, ontvangt u een attendering.*

## Achtergrond

In de Provinciewet, de Gemeentewet, de Waterschapswet en de Wet openbare lichamen BES is de plicht tot verrekenen van eventuele neveninkomsten van actief dienende, voltijds politieke ambtsdragers opgenomen. De wijze waarop gegevens over neveninkomsten moeten worden verstrekt en de gevolgen van het niet verstrekken van deze gegevens, zijn geregeld in de rechtspositiebesluiten<sup>1</sup>. Van belang is dat het bestuursorgaan zelf verantwoordelijk is voor de *verrekening*

<sup>1</sup> Per 1 januari 2019 geldt voor de gemeenten en per 28 maart 2019 geldt voor de provincies en waterschappen het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers dat de voormalige zeven rechtspositiebesluiten vervangt. Inhoudelijk is er bij deze vervanging op dit vlak niets gewijzigd, behalve de artikelnummering. Voor provincies: artikel 3a Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning, artikel 5b Rechtspositiebesluit gedeputeerden (met ingang van 28 maart 2019 artikel 2.2.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers), voor gemeenten: artikel 3.2.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, voor waterschappen: artikelen 3.12a en 3.41 Waterschapsbesluit (met ingang van 28 maart 2019 4.2.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers), voor BES: artikel 2a Rechtspositiebesluit Rijksvertegenwoordiger BES en artikel 15 Rechtspositiebesluit politieke gezagsdragers BES.

**Datum**

1 februari 2019

**Kenmerk**

2019-0000056845

als zodanig (het in voorkomend geval in mindering brengen van neveninkomsten op de bezoldiging). Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) ondersteunt voor zover het betreft de *berekening* van de al dan niet te verrekenen bedragen.

**Nieuwe circulaire**

Deze circulaire vervangt de circulaire van 29 januari 2018. Aanleiding daarvoor is de actualisering ten behoeve van de verrekenjaren 2018 en 2019.

**Verrekenen inkomsten uit nevenfuncties van politieke ambtsdragers**

De verrekening vindt plaats aan de hand van de systematiek die al decennia geldt voor leden van de Tweede Kamer<sup>2</sup>. Deze systematiek houdt kort gezegd in: de inkomsten uit niet-ambtsgebonden<sup>3</sup> nevenfuncties (zowel uit publieke als uit private kas) komen voor verrekening in aanmerking, zij het dat er een vrijstelling geldt van 14% van de bezoldiging. Met bezoldiging is bedoeld: bezoldiging inclusief vakantie-uitkering en exclusief eindejaarsuitkering. Boven deze 14% wordt de bezoldiging verminderd met de helft van de inkomsten uit de niet-ambtsgebonden nevenfuncties. De vermindering bedraagt nooit meer dan 35% van de bezoldiging. Bij het niet verstrekken van inkomensgegevens ten behoeve van (de berekening van) de verrekening bedraagt deze vermindering, net als bij Kamerleden, standaard het maximale percentage van 35%.

Het verrekenproces van de inkomsten uit nevenfuncties kent verschillende partijen met ieder een eigen verantwoordelijkheid/rol:

- het bestuur van het bestuursorgaan is verantwoordelijk voor de formele besluitvorming en feitelijke uitvoering.
- de politieke ambtsdrager is verantwoordelijk voor de juistheid van de ingevoerde gegevens, in het bijzonder de gegevens omtrent zijn of haar neveninkomsten.
- de contactpersoon van het bestuursorgaan draagt zorg voor invoer en juistheid van een aantal basisgegevens en is monitor van het gehele verrekenproces.
- BZK draagt zorg voor de berekening van het eventueel te verrekenen bedrag en faciliteert het verrekenproces onder meer door middel van het beschikbaar stellen van een webapplicatie en een helpdesk.

**Uitvoeren verrekenplicht over het verrekenjaar 2018**

De verrekening wordt met behulp van een applicatie uitgevoerd door het bestuursorgaan (of de bestuursorganen) waar de politieke ambtsdrager in het kalenderjaar 2018 werkzaam is of is geweest.

Om het bestuursorgaan te helpen bij de berekening van het eventueel te verrekenen bedrag heeft BZK een applicatie ter beschikking gesteld. De applicatie wordt namens BZK beheerd door WWPlus. WWPlus is beschikbaar voor alle vragen over de uitvoering op onderstaande contactgegevens.

---

<sup>2</sup> Zie artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer.

<sup>3</sup> Inkomsten uit ambtsgebonden functies (de zgn. q.q.functies) dienen volledig te worden gestort in de Gemeente-, Provincie- of Waterschapskas of die van het desbetreffende openbare lichaam van de BES. Hier geldt dus geen vrijstelling; het gehele neveninkomen dient te worden gestort. Een ambtsgebonden nevenfunctie is een functie die wordt beëindigd als het desbetreffende ambt wordt neergelegd.

**Datum**

1 februari 2019

**Kenmerk**

2019-0000056845

*Helpdesk Neveninkomsten Politieke Ambtsdragers (NIPA)  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Tel: 088 6055160  
E-mail: [postbusverrekening@minbzk.nl](mailto:postbusverrekening@minbzk.nl)*

Het proces van verrekenen start met een mail vanuit de applicatie aan de contactpersoon van het bestuursorgaan. Deze contactpersoon heeft binnen het bestuursorgaan een belangrijke rol bij de verrekening. De contactpersoon initieert het proces van verrekening binnen het bestuursorgaan, draagt zorg voor het actualiseren van de invoergegevens van alle politieke ambtsdragers die in het kalenderjaar 2018 het ambt vervulden bij het desbetreffende bestuursorgaan en monitort de voortgang.

Gezien de centrale rol van de contactpersoon is het voor de uitvoering van de applicatie van belang dat de correcte gegevens van de contactpersoon zijn vastgelegd in de applicatie. Indien zijn of haar gegevens wijzigen of als er een nieuwe contactpersoon wordt aangewezen, is het dus belangrijk dat de nieuwe contactgegevens (naam, e-mailadres, telefoonnummer en organisatie) via een e-mail door wordt gegeven aan de Helpdesk NIPA (zie voor de adresgegevens hierboven).

Na de invoer door de contactpersoon wordt de individuele (voormalige) politieke ambtsdrager via de applicatie per e-mail benaderd om met betrekking tot het kalenderjaar 2018:

- te controleren of de door de contactpersoon ingevoerde gegevens juist zijn en deze zo nodig te wijzigen; en
- de hoogte van zijn of haar neveninkomsten in te vullen.

De applicatie berekent het bedrag dat verrekend moet worden.

Het bestuur stelt vervolgens op basis van het advies van de applicatie in een besluit vast of er in het individuele geval al dan niet verrekend moet worden en of er al dan niet een terugvordering moet worden ingesteld.

Ten slotte is het aan de contactpersoon om de verrekening administratief in de applicatie af te sluiten. Dit is relevant voor de controle van de invoer aan de hand van gegevens van de belastingdienst.

Voor het verrekenjaar 2018 wordt de applicatie op **1 maart 2019** opengesteld. De applicatie wordt gesloten op **1 oktober 2019**. Vóór laatstgenoemde datum moet dus de invoer door contactpersoon en politieke ambtsdrager zijn afgerond, het besluit over al dan niet verrekenen in het individuele geval door het bestuur zijn genomen en dat bestuursbesluit door de contactpersoon in de applicatie zijn neergelegd.

Indien de politieke ambtsdrager op **1 september 2019** zijn of haar deel van de applicatie niet heeft afgerond, wordt door de applicatie automatisch het advies tot maximale verrekening gegeven. Het bestuur kan daarna het advies tot maximale korting volgen of het kan (vóór 1 oktober 2019) daarvan afwijken en anders besluiten indien het op basis van andere of nadere informatie tot het oordeel komt dat dit advies in dit individuele geval niet terecht is. Met een tijdige afronding van de opgave kan betrokkene dus voorkomen dat de applicatie op 1 september 2019 in zijn of haar geval (mogelijk ten onrechte) aan het bestuur moet adviseren de maximale korting van 35% van de bezoldiging toe te passen.

**Datum**

1 februari 2019

**Kenmerk**

2019-0000056845

## **Belangrijke aspecten van het verrekeningsproces**

Hieronder treft u aan de belangrijkste aspecten van de applicatie en het proces.

1. Alle politieke ambtsdragers. Het college neemt over alle politieke ambtsdragers een besluit met betrekking tot de verrekening. Voorkomen moet namelijk worden dat onduidelijk blijft, zowel voor de politieke ambtsdrager als voor anderen, of er in enig jaar nu wel of niet een verrekening plaats had moeten vinden, en zo ja tot welk bedrag. Gelet op dit uitgangspunt is het verplicht alle politieke ambtsdragers die in 2018 voor het bestuursorgaan werkzaam zijn of zijn geweest, in de applicatie in te voeren. Dat geldt dus ook voor degenen die in deeltijd werkten, voor degenen die in 2018 zijn afgetreden en voor degenen waarvan al duidelijk is dat zij onder het overgangsrecht vallen. Ingeval er naar het oordeel van het bestuur (of de minister van BZK in het geval van de Rijksvertegenwoordiger BES) in een individueel geval reden is om af te wijken van het verplichte gebruik van de applicatie (bijvoorbeeld ingeval van overlijden van de betrokkene) kan de contactpersoon contact opnemen met de Helpdesk NIPA.
2. Tijdig en volledig. Essentieel is dat het gehele proces tijdig en volledig vóór 1 oktober 2019 is afgerond. In het geval de initiële invoer van de gegevens van een politieke ambtsdrager niet vóór 1 september 2019 is afgerond, leidt dit automatisch tot het advies vanuit de applicatie om in het individuele geval de bezoldiging te verminderen met de maximale korting van 35%. Indien een maximale verrekening niet aan de orde blijkt te zijn, kan dit nog voor de sluiting van de applicatie op 1 oktober worden aangepast. Deze twee data, 1 september en 1 oktober 2019, zijn dus essentieel. Het gebruik van de applicatie wordt gemonitord en, waar nodig, zal worden geïntervenieerd bij het uitblijven van een besluit.
3. Gegevens komen te laat beschikbaar. Ingeval er voor de berekening relevante gegevens beschikbaar komen na de sluitingsdatum van de applicatie, kan dit in de applicatie worden aangegeven. Het college en de ambtsdrager kunnen vervolgens, als de gegevens wel beschikbaar zijn, ten behoeve van het te nemen besluit gebruik maken van een rekentool die te vinden is op de website [www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen](http://www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen). Onder het kopje "Verrekenjaar 2019" is een nadere toelichting te vinden over de wijze waarop de verrekening in die gevallen plaatsvindt. Deze berekening van het eventueel te verrekenen bedrag vindt dan plaats buiten de webapplicatie als zodanig, aangezien deze in dit geval door de contactpersoon intussen is afgesloten.
4. Bezoldiging. Onder bezoldiging wordt in dit verband verstaan: bezoldiging inclusief vakantie-uitkering en exclusief eindejaarsuitkering. Voor de berekeningssystematiek is de munteenheid voor de vaststelling van het te verrekenen bedrag niet relevant.
5. Controle. Aan de hand van gegevens van de belastingdienst zal BZK de in de applicatie opgegeven bedragen controleren. In het geval uit die controle mogelijke onduidelijkheden blijken, informeert BZK de betrokken politieke ambtsdrager en het bestuursorgaan hierover. BZK neemt hiertoe het initiatief.

**Datum**

1 februari 2019

**Kenmerk**

2019-0000056845

### **Uitvoeren verrekenplicht over het verrekenjaar 2019**

Het verrekenproces, zoals dat hierboven is beschreven, betreft een berekening en (eventueel) verrekening achteraf. Het is echter denkbaar dat een politieke ambtsdrager liever bij aanvang van een verrekenjaar, maandelijks een vermindering van de bezoldiging door wil laten voeren en dus niet na afloop van het jaar.

Voor de uitvoering van deze optie is het van belang dat de politieke ambtsdrager in kwestie zo spoedig mogelijk zijn of haar geschatte neveninkomsten over 2019 bekend stelt aan de contactpersoon binnen het bestuursorgaan waar hij of zij werkzaam is. De applicatie is voor deze situatie niet bedoeld. Met behulp van een rekentool, die de politieke ambtsdrager en de contactpersoon kunnen vinden op de website [www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen](http://www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen), kan worden berekend met welk bedrag de bezoldiging vervolgens in 2019 al dan niet moet worden verminderd. Dit bedrag kan in maandelijks termijnen door de politieke ambtsdrager worden betaald. Voor de vaststelling van het uiteindelijk te verrekenen bedrag op jaarbasis over 2019 maakt de politieke ambtsdrager gebruik van de applicatie die de berekening over het jaar 2019 zal uitvoeren. Die vaststelling gebeurt tegen die tijd dus volgens de reguliere (en hierboven beschreven) procedure.

### **Tot slot**

Deze circulaire wordt digitaal aangeboden aan de contactpersonen die bij het overheidsorgaan (gemeente, provincie, waterschap of openbaar lichaam) zijn benoemd in verband met de uitvoering van de verrekenplicht. Dit gebeurt bij de mededeling in de eerste e-mail aan de bij het NIPA bekend zijnde contactpersonen.

Aan de politieke ambtsdragers wordt deze circulaire digitaal toegezonden wanneer deze na de invoer door de contactpersoon via de applicatie per e-mail wordt benaderd om met betrekking tot het kalenderjaar 2018 de applicatie in te vullen.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

R. Bagchus  
*Directeur Democratie en Bestuur*