

WATERSCHAPPEN: TOELICHTING OP VERGOEDING COMMISSIELEDEN PER VERGADERING, NIET EEN MAANDELIJKS BEDRAG, PLUS TOELICHTING OP VRIJWILLIGERSREGELING

(september 2024)

1. Inleiding

Naar aanleiding van de circulaire "Toelichting wettelijke bepalingen over commissies in Gw en Pw" is er onduidelijkheid ontstaan of de vergoeding van een lid van een commissie bij de waterschappen per bijgewoonde vergadering moet worden toegekend of dat een vaste vergoeding per maand ook mogelijk is. In paragraaf 2 wordt toegelicht dat de vergoeding per bijgewoonde vergadering wordt toegekend.

Verder is gevraagd naar de verhouding van de commissievergoeding met de vrijwilligersvergoeding. In paragraaf 3 wordt toegelicht dat de vrijwilligers vergoeding geen alternatief is voor de commissievergoeding, maar een fiscale maatregel.

2. Commissieleden: vergoeding per vergadering of per maand?

De Waterschapswet kent geen uitdrukkelijke grondslag voor het instellen van commissies waarin ook niet-leden van het algemeen bestuur kunnen zitten, maar in de praktijk bestaan dergelijke commissies wel. Daarom is in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers ook voor de waterschappen een artikel opgenomen over een vergoeding voor externe commissieleden.

Het gaat dan om een commissie die door het algemeen bestuur bij verordening is ingesteld en belast is met:

- a. het beoordelen van de kandidaten voor de functie van voorzitter (artikel 4.1, onder f, en artikel 4.1.2);
- b. een onderzoek dat op voorstel van een of meer van de leden van het algemeen bestuur wordt ingesteld naar het door het dagelijks bestuur of de voorzitter gevoerde bestuur (artikel 4.1, onder h, en artikel 4.1.3);
- c. taken en verantwoordelijkheden met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een lid van het algemeen bestuur geacht kunnen worden te behoren (artikel 4.1.4).

Op grond van artikel 4.4.1 is de hoogte van de commissievergoeding voor de waterschappen vastgesteld op een bedrag per vergadering. Dit bedrag wordt geïndexeerd.

Er is geen bevoegdheid voor het algemeen bestuur om de commissievergoeding per vergadering naar beneden bij te stellen met een bepaald percentage of op basis van presentie van gevolgde vergaderingen.

Op grond van artikel 4.4.2 kan de vergoeding per vergadering onder voorwaarden wel naar boven worden bijgesteld. De formulering van dit artikel beperkt zich echter tot een afwijking in hoogte van de vergoeding en gaat niet zover dat het waterschap bij verordening ook een heel andere vergoeding kan vaststellen, zoals een vaste vergoeding.

De conclusie is dus dat voor alle commissieleden geldt dat de vergoeding per bijgewoonde vergadering wordt toegekend; zoals bepaald in artikel 4.4.1 en 4.4.2.

3. Vrijwilligersvergoeding

De vergoeding van een lid van een commissie op grond van artikel 4.4.1 en 4.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is een presentievergoeding: de vergoeding wordt toegekend per bijgewoonde vergadering.

De vrijwilligersregeling is een fiscale maatregel en bepaalt niets over de hoogte van de vergoeding of de wijze waarop deze wordt toegekend. De fiscus beoordeelt op basis van deze vrijwilligersregeling uitsluitend of het door (in dit geval) het overheidsorgaan toegekende bedrag van de vergoeding(en) onder bepaalde maxima valt. Als dat bedrag onder die maxima valt, wordt het

aangemerkt als een vrijwilligersvergoeding en dat betekent dat de vergoeding dan onbelast verstrekt kan worden. Méér wil de vrijwilligersregeling niet zeggen.

De door de fiscus gehanteerde bedragen zijn maxima: een bepaald maximumbedrag per maand (2024: 210 euro) én een bepaald maximumbedrag per jaar (2024: 2.100 euro). De commissievergoeding wordt dus per bijgewoonde vergadering toegekend, maar die kan onbelast worden vergoed als het totaalbedrag van die vergoeding(en) per bijgewoonde vergadering(en) in een maand onder het fiscale maximumbedrag blijft én het totaalbedrag van de vergoedingen per jaar ook onder het fiscale jaarmaximum blijft.

Dat de fiscus voor de vrijwilligersvergoeding rekent met maandbedragen is geen argument om commissieleden een vaste maandelijkse vergoeding toe te kennen. Het rechtspositiebesluit bepaalt de hoogte van de commissievergoeding, de vrijwilligersregeling geeft aan of over die vergoeding al dan niet belasting moet worden geheven.

De reden waarom BZK op de mogelijkheid van de vrijwilligersregeling heeft gewezen, is uitsluitend dat de commissieleden die onder de fiscale maxima vallen, meer geld overhouden omdat de commissievergoeding dan onbelast is.

--.--