

De commissarissen van de Koning, gedeputeerde staten en de provinciesecretarissen, de burgemeesters, de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretarissen, de voorzitters, de leden van het dagelijks bestuur en de secretarissen-directeur van de waterschappen

Arbeidszaken Publieke Sector

Politieke ambtsdragers

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG
www.minbzk.nl

Contactpersoon

postbus.helpdeskpa@minbzk.nl

Datum

19 november 2015

Kenmerk

2015-0000540339

circulaire

Onderwerp	Wet verkorting duur voortgezette uitkering Appa
Doelstelling	Informatie
Juridische grondslag	Artikel 132, tweede lid, van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers
Relaties met andere circulaire's	2012-0000533009 en 2013-0000503434
Ingangsdatum	1 januari 2016
Geldig tot	Tot nader bericht

De rechtspositie van politieke ambtsdragers is digitaal ontsloten op: www.politiekeambtsdragers.nl. U kunt zich op deze website aanmelden als u digitaal op de hoogte wilt blijven van nieuwe documenten en publicaties (per e-mail of RSS-feed).

1. Inleiding

Op 1 januari 2016 treedt de Wet verkorting duur voortgezette uitkering Appa in werking (Stb. 2015, 306). De uitkeringsduur van de voortgezette uitkering op grond van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) wordt na deze wijziging teruggebracht van maximaal tien jaar naar maximaal vijf jaar. Ook is in dit wetsvoorstel de termijn verkort waarna alle arbeid als passend wordt aangemerkt.

In paragraaf 2 wordt de verkorting van de voortgezette uitkering nader toegelicht. In paragrafen 3 en 4 wordt het hieraan verbonden overgangsrecht uiteengezet. In de [bijlage](#) wordt dit overgangsrecht ook nog schematisch weergegeven. In paragraaf 5 wordt aandacht besteed aan de aanscherping van de termijn waarna alle arbeid op alle niveaus als passend wordt aangemerkt.

2. Verkorting duur voortgezette uitkering Appa

Bij een ambtstermijn van minimaal tien jaar in de twaalf jaar voor het aftreden (diensttijdscriterium) en bij het bereiken van een leeftijdsgrens (leeftijdscriterium) wordt de Appa uitkering toegekend tot het bereiken van de voor betrokkene geldende pensioengerechtigde leeftijd. Dit is de zogenaamde voortgezette uitkering. Het leeftijdscriterium voor de voortgezette uitkering is in de nu nog geldende regeling tot en met 31 december 2015 negen jaar en zeven maanden vóór de pensioengerechtigde leeftijd, als bedoeld in artikel 7a van de Algemene Ouderdomswet (AOW).

Met ingang van 1 januari 2016 is het leeftijdscriterium van de voortgezette uitkering Appa gewijzigd in vijf jaar vóór de pensioengerechtigde leeftijd, als bedoeld in artikel 7a van de AOW. De uitkeringsduur van de voortgezette Appa-uitkering wordt met deze aanpassing maximaal vijf jaar in plaats van maximaal tien jaar.

Datum
19 november 2015
Kenmerk
2015-0000540339

Met ingang van 1 januari 2016 wordt ook de ingangsheeftijd voor de AOW versneld verhoogd (Stb. 2015, nr. 218). Aanvankelijk wordt de leeftijd in stappen van drie maanden en vanaf 2019 in stappen van vier maanden verhoogd. In 2021 geldt een pensioengerechtigde AOW-leeftijd van 67 jaar. Vanaf 2022 wordt de AOW-leeftijd gekoppeld aan de levensverwachting. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Betreft personen geboren:	Pensioengerechtigde leeftijd
na 30 september 1950 en voor 1 juli 1951	65 jaar en zes maanden
na 30 juni 1951 en voor 1 april 1952	65 jaar en negen maanden
na 31 maart 1952 en voor 1 januari 1953	66 jaar
na 31 december 1952 en voor 1 september 1953	66 jaar en vier maanden
na 31 augustus 1953 en voor 1 mei 1954	66 jaar en acht maanden
na 30 april 1954 en voor januari 1955	67 jaar
vanaf januari 1955	Gekoppeld aan levensverwachting; nog niet bekend

Deze versnelde verhoging van de ingangsheeftijd voor de AOW heeft ook gevolgen voor de ingangsdatum van de voortgezette uitkering. De vroegst mogelijke ingangsheeftijd van een voortgezette uitkering is namelijk gerelateerd aan deze (opshuivende) pensioengerechtigde leeftijd. Om vast te stellen op welke leeftijd het ontslag minimaal moet hebben plaatsgevonden om een voortgezette uitkering te ontvangen (waarbij hier wordt aangenomen dat betrokkene aan het diensttijd-criterium voldoet) moeten verschillende stappen worden gezet.

Eerst wordt de voor betrokkene geldende pensioengerechtigde leeftijd genomen. De daaruit volgende pensioendatum wordt verminderd met vijf jaar. Vervolgens moet de ontslag- of aftreeddatum liggen in deze periode, mits vanaf 1 januari 2016. Op de situatie van een ontslag- of aftreeddatum vóór 1 januari 2016 ziet het overgangsrecht (zie paragraaf 3).

Drie voorbeelden mogen dit verduidelijken.

Wethouder A is geboren op 1 mei 1951. Voor *A* geldt, gelet op bovengenoemde tabel, de pensioengerechtigde leeftijd van 65 jaar en 6 maanden. Daarmee is zijn pensioengerechtigde leeftijd 1 november 2016. Stel dat deze wethouder aftreedt op 1 februari 2016, dan heeft hij recht op een uitkering van 9 maanden tot 1 november 2016.

Gedeputeerde B is geboren op 1 maart 1954. Op basis van bovengenoemde tabel geldt voor haar de pensioengerechtigde leeftijd van 66 jaar en 8 maanden. De pensioengerechtigde leeftijd van B is dus 1 november 2020. Ook zij treedt af op 1 februari 2016. De uitkering van B wordt voortgezet tot de pensioengerechtigde leeftijd van 1 november 2020 gedurende 4 jaar en 9 maanden.

Datum

19 november 2015

Kenmerk

2015-0000540339

Burgemeester C is geboren op 1 februari 1955. Indien hij met ontslag gaat op 1 februari 2016 is C 61 jaar oud. Voor C is nog geen pensioengerechtigde leeftijd bekend. De verdere verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd wordt voor de personen die geboren zijn vanaf 1955 namelijk jaarlijks, voor de eerste maal uiterlijk op 1 januari 2017 voor het jaar 2022, vastgesteld. Voorlopig wordt daarom uitgegaan van een pensioengerechtigde leeftijd van 67 jaar; voor betrokkene is dat 1 februari 2022. Omdat C op 1 februari 2016 nog geen 62 jaar oud is (67 -/- 5) maakt hij op 1 februari 2016 geen aanspraak op een voortgezette uitkering. Als C een jaar later wordt ontslagen, dus als hij 62 jaar wordt, dus op 1 februari 2017, dan is tegen die tijd de datum van de voor hem geldende pensioengerechtigde leeftijd bekend en kan worden beoordeeld of betrokkene per die datum wel recht kan doen gelden op een voortgezette uitkering.

3. Overgangsrecht uitkeringsgerechtigden en zittende ambtsdragers

De verkorting van de voortgezette uitkering gaat gelden voor ambtsdragers die aantreden op of na 1 januari 2016.

Vóór 1 januari 2016 al toegekende voortgezette uitkeringen worden niet door de aanpassing van de leeftijdsgrens geraakt. Indien de pensioengerechtigde leeftijd tijdens de uitkeringsduur opschuift, wordt de voortgezette uitkering automatisch verlengd tot het moment dat de voor betrokkene nieuw geldende AOW-leeftijd is bereikt.

Voor de uitkeringsaanspraken van ambtsdragers die op 1 januari 2016 in functie zijn en aftreden na de eerstvolgende verkiezingen, geldt specifiek overgangsrecht. Als deze ambtsdragers op het moment van aftreden of ontslag na 1 januari 2016 voldoen aan de oorspronkelijke entree-eisen van de voortgezette uitkering, behouden zij de oude uitkeringsduur van maximaal tien jaar. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de verwachtingen die de zittende politieke ambtsdragers hebben kunnen ontlenen aan de rechtspositieregeling zoals die gold op het moment dat zij hun ambt aanvaardden.

Voor ambtsdragers die a) op 1 januari 2016 in functie zijn en die b) op het moment van aftreden voldoen aan de oorspronkelijke entree-eisen en c) worden herbenoemd in hetzelfde ambt bij hetzelfde bestuursorgaan na de eerstvolgende verkiezingen wordt de maximale uitkeringsduur van tien jaar eveneens gehandhaafd als zij na herbenoeming op enig moment aftreden. Dit, om te voorkomen dat er voor betrokken ambtsdragers bij eventuele herbenoeming een negatieve vertrekprikkel ontstaat. Bij herbenoeming zouden zij namelijk anders onder het nieuwe versoberde regime komen te vallen, terwijl zij bij aftreden de oude rechten zouden behouden. Vandaar dat voor deze beperkte groep de oude rechten ook bij herbenoeming in dezelfde functie bij hetzelfde bestuursorgaan blijven gelden.

4. Overgangsrecht bij een nieuwe functie

Op 1 januari 2016 zittende ambtsdragers die na deze datum een ander ambt of een ambt bij een ander bestuursorgaan aanvaardden, vallen niet onder het

overgangsrecht maar onder de nieuwe uitkeringsduur. De gevolgen zijn echter beperkt. Als betrokkene op zijn aftreedomdatum voldoet aan de oorspronkelijke vereisten van een voortgezette uitkering, behoudt hij deze aanspraken bij benoeming in een ambt bij een ander bestuursorgaan. Dat gebeurt dan echter niet op grond van zijn nieuwe ambt maar wel op basis van het oude ambt waaruit hij vertrokken is. Betrokkene verspeelt dus niet zijn oude aanspraak op de voortgezette uitkering uit hoofde van zijn oude politieke ambt bij benoeming bij het andere bestuursorgaan, maar kan uit hoofde van zijn nieuwe ambt niet conform de oude polisvoorwaarden aanspraak maken op de voortgezette uitkering.

Datum
19 november 2015
Kenmerk
2015-0000540339

Een voorbeeld kan dit verduidelijken.

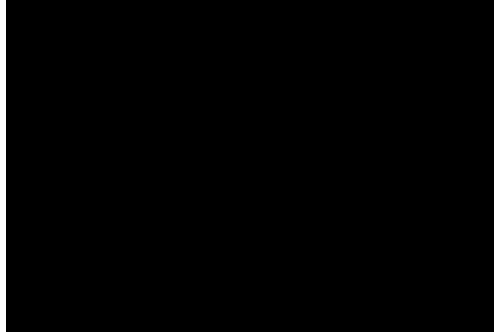
Stel dat een wethouder op 1 februari 2016 wordt benoemd als burgemeester. Als deze wethouder op het moment van aftreden valt onder het overgangsrecht en voldoet aan de oorspronkelijke entreevereisten van de voortgezette uitkering, dan wordt hem een voortgezette uitkering toegekend op basis van zijn wethoudersambt tot aan zijn pensioengerechtigde leeftijd. De hoogte van deze voortgezette uitkering wordt dan afgeleid van zijn wethouderswedge. De burgemeestersbezoldiging wordt in mindering gebracht op deze Appa-uitkering. Mocht deze burgemeester na twee jaar worden ontslagen, dan wordt zijn uitkering bij ontslag als burgemeester op basis van het loopbaanprincipe gebaseerd op de duur van zijn wethouders- en zijn burgemeestersambt. Dat is maximaal drie jaar en twee maanden als hij niet voldoet aan het nieuwe leeftijdscriterium. Ook deze Appa-uitkering wordt in mindering gebracht op zijn uitkering als wethouder. Na maximaal drie jaar en twee maanden vervalt deze uitkering op grond van het burgemeestersambt. Zijn voortgezette uitkering op grond van zijn wethoudersambt wordt dan voor de resterende periode weer ten volle uitbetaald tot aan zijn pensioengerechtigde leeftijd.

5. Passende arbeid

In de Werkloosheidswet (WW) is de verplichting opgenomen om de werkloosheid zo spoedig mogelijk op te heffen door het aanvaarden van passende arbeid. Tot 1 juli 2015 werd na maximaal één jaar WW-uitkeringsduur arbeid op alle niveaus als passend aangemerkt, ongeacht het niveau van de arbeid van waaruit de betrokkene werkloos is geworden. Deze termijn was opgenomen in de Richtlijn passende arbeid. In de onlangs in werking getreden Wet werk en zekerheid is per 1 juli 2015 de termijn waarna alle arbeid op alle niveaus als passend wordt aangemerkt, verkort van één jaar naar zes maanden uitkeringsduur.

De sollicitatieplicht in de Appa en het Besluit sollicitatieplicht politieke ambtsdragers is neergelegd in een aantal bepalingen dat vergelijkbaar is met de sollicitatieplicht in de WW. Er is een verschil: omdat voor politieke ambtsdragers geen opzegtermijn geldt, gaat de sollicitatieplicht pas gelden na drie maanden uitkeringsduur. Voor Appa-gerechtigden geldt nu nog dat alle reguliere arbeid na één jaar Appa-uitkering als passende arbeid wordt aangemerkt (dus negen maanden na aanvang van de sollicitatieplicht).

Nu de termijn waarop alle arbeid op alle niveaus als passend wordt aangemerkt met ingang van 1 juli 2015 voor de WW van één jaar naar zes maanden is teruggebracht, is ook de Appa op dit punt aangepast. Daarbij is wel rekening gehouden met de periode van drie maanden na het aftreden, waarin de sollicitatieplicht voor Appa-gerechtigden nog niet geldt. De termijn van zes maanden waarna arbeid op alle niveaus als passend wordt aangemerkt, gaat voor hen daarom pas lopen na afloop van deze eerste drie maanden na aftreden of ontslag. Dat betekent dat na negen maanden Appa-uitkering alle reguliere arbeid wordt aangemerkt als



passende arbeid. De nieuwe termijn waarna arbeid op alle niveaus als passend wordt aangemerkt, treedt in werking op 1 januari 2016 voor Appa-uitkeringen die na deze datum worden toegekend. Voor op 1 januari 2016 al lopende uitkeringen blijft de huidige termijn van één jaar gelden.

Datum

19 november 2015

Kenmerk

2015-0000540339

6. Vragen en informatie op internet

Voor eventuele nadere vragen over deze circulaire kunt u ook contact opnemen met het ministerie van BZK via postbus.helpdeskpa@minbzk.nl.

Informatie die betrekking heeft op politieke ambtsdragers kunt u vinden op de volgende internetsite: www.politiekeambtsdragers.nl. Op deze site vindt u alle actuele wet- en regelgeving, circulaire en brochures over politieke ambtsdragers voor het Rijk, de provincie, de gemeente, de waterschappen en ook voor het Koninkrijk en de BES-eilanden voor zover deze afkomstig is van het ministerie van BZK. U vindt hier dus niet de modelverordeningen van de VNG of de gemeentelijke of provinciale verordeningen.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
voor deze,
de wnd. directeur Arbeidszaken Publieke Sector,

G.J. Lautenbach



1 januari 2016

- Vóór 1 januari 2016 al toegekende voortgezette uitkeringen worden niet door de aanpassing van de leeftijdsgrens geraakt. Indien de pensioengerechtigde leeftijd tijdens de uitkeringsduur opschuift, wordt de voortgezette uitkering automatisch verlengd tot het moment dat de voor betrokkene nieuw geldende AOW-leeftijd is bereikt.

Eerstvolgende
aftreden na 1
januari 2016

- Ambtsdragers die op het moment van aftreden na 1 januari 2016 voldoen aan de oorspronkelijke referte-eisen: oude aanspraken.
- Bij het niet kunnen voldoen aan de oorspronkelijke referte-eisen reguliere uitkeringsduur van maximaal drie jaar en twee maanden.

Eerstvolgende
herbenoeming na
1 januari 2016

- Ambtsdragers die voldoen aan de referte-eisen op het moment van herbenoeming in dezelfde functie bij hetzelfde bestuursorgaan na de eerste verkiezingen of herbenoeming na inwerkingtreding van de wet, en daarna aftreden: oude aanspraken.
- Ambtsdragers die worden benoemd in een andere functie of dezelfde functie bij een ander bestuursorgaan en voldoen aan de referte-eisen: uitkering op basis van oude aanspraken bij vertrek uit de oude functie; inkomsten nieuwe functie worden verrekend met de uitkering.
- Ambtsdragers die op of na dit moment worden benoemd in een andere functie of dezelfde functie bij een ander bestuursorgaan en bij aftreden niet voldoen aan de referte-eisen: nieuwe aanspraken.